

**ОТЧЕТЫ О ПРОДЕЛАННОЙ РАБОТЕ/ДЕЯТЕЛЬНОСТИ,
ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ НА КОС-Внеоч.(10)
(не отредактировано)**

ОТЧЕТ О ПРОДЕЛАННОЙ РАБОТЕ/ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ГЛОБАЛЬНАЯ РАМОЧНАЯ ОСНОВА ДЛЯ КЛИМАТИЧЕСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ

Выгоды эффективного климатического обслуживания

В прошедшие годы уделялось особое внимание разработке и применению новых, более точных и более эффективных видов климатического обслуживания. Вместе с тем, существующие возможности для предоставления климатического обслуживания не используют весь объем наших знаний о климате, далеки от удовлетворения сегодняшних и будущих потребностей и обеспечения в полной мере потенциальных выгод, особенно в развивающихся странах. Широкое в глобальном масштабе использование усиленного климатического обслуживания приведет к повышению качества принимаемых решений, что, в свою очередь, внесет вклад в социально-экономическое развитие и уменьшение опасности бедствий и ущерба. Климатическое обслуживание, кроме того, является основополагающим в деле адаптации к изменению климата. Осуществление многих запланированных мер по адаптации к изменению климата, в том числе предусмотренных в национальных программах действий по адаптации, потребует широкий диапазон видов климатического обслуживания, которые в настоящее время недоступны. Выражается надежда, что финансирование в целях улучшения климатического обслуживания сможет, по крайней мере частично, обеспечиваться из недавно учрежденного Адаптационного фонда, однако до сих пор неясен порядок функционирования такого Фонда.

Общие затраты на предоставление климатического обслуживания чрезвычайно малы по сравнению со стоимостным объемом инвестиций, которые они поддерживают, и поэтому потенциально возможная экономия и эффективность представляются огромными. Климатическое обслуживание может повысить до максимума эффективность и стоимость капиталовложений, которые поддерживают меры по адаптации к изменению климата, и достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. По оценкам, затраты на адаптацию к изменению климата составят порядка 50-100 миллиардов долларов США в год до 2015 г., а расходы на достижение ЦРТ оцениваются величиной такого же порядка. Стоимость ущерба от погодных и климатических экстремальных явлений в глобальном масштабе за период 1990-2009 гг. составляет в среднем 61,8 миллиардов долларов США в год.

Международные усилия по укреплению климатического обслуживания

Органы, занимающиеся выработкой глобальных решений, все в большей степени обеспокоены негативными воздействиями, обусловленными изменчивостью и изменением климата, и отмечается увеличение спроса на улучшенную информацию о климате для оказания помощи в уменьшении связанных с ним рисков и максимальном увеличении соответствующих возможностей. В 2009 г. эта обеспокоенность была рассмотрена на Всемирной климатической конференции-3, в которой приняли участие более 2500 делегатов из более 150 стран, 34 организаций Объединенных Наций и 36 других правительственных и неправительственных международных организаций. Миссия Конференции заключалась в том, чтобы создать «международную рамочную основу для климатического обслуживания, в которой будут соединены вопросы климатических прогнозов и информации на базе научных достижений и учета факторов климатических рисков и возможностей в поддержку мер по адаптации к изменчивости и изменению климата как в развитых, так и в развивающихся странах».

Главы государств и правительств, министры и руководители делегаций, принимавшие участие в Конференции, приняв Декларацию высокого уровня, решили учредить Глобальную рамочную основу для климатического обслуживания в целях улучшения производства, доступности, предоставления и применения климатических прогнозов и обслуживания,

основанных на достижениях науки. Далее они поручили, чтобы была назначена целевая группа высокого уровня независимых советников для проведения широких консультаций с правительствами и соответствующими заинтересованными сторонами и подготовки предложения относительно осуществления Рамочной основы. Ниже приводится отчет этой целевой группы.

Глобальная рамочная основа для климатического обслуживания

Удовлетворение целого ряда разнообразных потребностей пользователей в климатическом обслуживании находится за пределами возможностей какой-либо одной организации, группы организаций или страны. Это требует беспрецедентного сотрудничества учреждений через политические, функциональные и дисциплинарные границы. В целях решения проблем, сдерживающих расширение использования климатической информации при принятии решений, требуется консолидация усилий в глобальном масштабе для создания необходимой инфраструктуры и наращивания знаний и опыта для предоставления всеобъемлющего, сконцентрированного на интересах пользователей климатического обслуживания.

Глобальная рамочная основа для климатического обслуживания будет обеспечивать руководство этими усилиями. Она будет механизмом для содействия более эффективному использованию климатической информации в целях уменьшения уязвимости и учета факторов климатических рисков. Впервые она будет координировать деятельность в глобальном масштабе и способствовать активизации нынешних усилий по предоставлению климатического обслуживания, которое будет по-настоящему сконцентрировано на удовлетворении потребностей пользователей, доступно для всех, кто нуждается в нем, и приносить наиболее возможную отдачу от знаний о климате.

Предполагается, что Рамочная основа будет набором международных договоренностей, которые создадут целостную систему для предоставления климатического обслуживания и его применения в процессе принятия решений. В частности, она будет способствовать увеличению потоков климатических данных, улучшению доступа к климатической информации, более широкомасштабному и улучшенному использованию существующих знаний и инструментов и в большой степени уменьшит связанные с климатом уязвимость и потери.

Рамочная основа будет способствовать разработке, предоставлению и эффективному использованию отдельных видов климатического обслуживания на основе потребностей пользователей. Они будут постоянно предоставляться и доступны во временных и пространственных масштабах, которые удовлетворяют потребности пользователей; представляться в форматах, ориентированных на пользователей, так чтобы их можно было использовать в процессах принятия решений; достоверными и надежными, так чтобы пользователи могли с уверенностью использовать их; оперативными и гибкими в отношении развивающихся потребностей пользователей; обеспечивать пользователя информацией о лежащей в основе климатического обслуживания степени достоверности, связанной с предсказаниями; непрерывным и доступным по цене во временных рамках потребностей пользователей.

При осуществлении в полном объеме Рамочная основа приведет к широкомасштабным социальным, экономическим и экологическим выгодам благодаря более эффективному учету факторов риска, связанных с климатом и бедствиями, и повышению возможностей для адаптации к изменчивости и изменению климата. Ожидается, что она позволит ликвидировать разрыв между климатической информацией, подготавливаемой учеными-климатологами и поставщиками климатического обслуживания, и практическими потребностями ее пользователей, а также обеспечить, чтобы каждая страна имела больше возможностей для решения проблем, связанных с изменчивостью и изменением климата. В

связи с этим она будет способствовать достижению целей различных международных соглашений, включая Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН), Конвенцию Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБО ООН) и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия.

Потребности пользователей будут определять развитие предлагаемой Рамочной основы. Она будет иметь пять основных компонентов (рисунок 1):

- платформа взаимодействия с пользователями будет обеспечивать средства для пользователей, представителей пользователей, ученых-климатологов и поставщиков климатического обслуживания в целях взаимодействия, таким образом максимально повышая полезность климатического обслуживания, и разработки новых, усовершенствованных применений климатической информации. Это должна быть открытая для всех, гибкая структура, обеспечивающая обмен мнениями между всеми заинтересованными в климатическом обслуживании сторонами, что приведет к повышению глобального потенциала, который будет поступательно реализовываться всеми основными компонентами;
- информационная система климатического обслуживания является системой, необходимой для защиты и распространения климатических данных и информации согласно потребностям пользователей и процедурам, согласованным правительствами и другими поставщиками данных;
- компонент наблюдений и мониторинга будет обеспечивать производство наблюдений за климатом, необходимых для удовлетворения потребностей климатического обслуживания;
- компонент исследований, моделирования и предсказания будет выполнять оценки потребностей климатического обслуживания и способствовать их включению в программы научных исследований;
- компонент по развитию потенциала будет поддерживать планомерное развитие необходимых институтов, инфраструктуры и людских ресурсов в целях обеспечения эффективного климатического обслуживания. В частности, он будет рассматривать вопросы, связанные с недостаточным уровнем развития потенциала в развивающихся и наименее развитых странах, в том числе в малых островных развивающихся государствах, и, в особенности, в уязвимых регионах, таких как Африка.

Многие из технических возможностей и объектов инфраструктуры, которые составляют основу этих компонентов, уже существуют или создаются, но требуют координации и повышения внимания к нуждам пользователей. Создание Рамочной основы потребует некоторых новых капитальных вложений, однако большую часть затрат можно будет покрыть за счет уже имеющихся значительных ресурсов и потенциала. Ее роль не должна сводиться к дублированию, а состоять в содействии и укреплении.

Для того чтобы быть эффективной, Рамочной основе потребуется постоянно действующий механизм управления в целях энергичного руководства процессом ее разработки, в особенности, по привлечению к участию заинтересованных сторон, сообществ пользователей и мобилизации новых ресурсов. Правительства должны играть центральную роль в вопросах управления и осуществления Рамочной основы, а ее функции межправительственного характера должны основываться на системе ООН.



Рисунок 1: Компоненты Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания

Климатическое обслуживание на основе потребностей

Пользователи климатической информации разнообразны и многочисленны: от студента, работающего над локальным экологическим проектом, до управляющего землевладением, занимающегося планированием дренажных сетей, и инженера, проектирующего заводские системы охлаждения. Чтобы оказать им помощь в эффективном использовании климатической информации, лицам, принимающим решения, необходимо иметь доступ к климатической информации, которая необходима для удовлетворения их конкретных потребностей, а также получить практические разъяснения того, каким образом они смогут ее использовать в процессе принятия решений. Для того чтобы климатическая информация была полезной, она должна соответствовать определенному процессу принятия решений, контекст которого может изменяться между странами, регионами и секторами.

Климатическое обслуживание охватывает спектр видов деятельности, которые связаны с производством и предоставлением широкого диапазона информации о климате в прошлом, настоящем и будущем и его воздействии на природные системы и человека. Оно включает применение этой информации для принятия решений на всех уровнях общества.

Климатическое обслуживание предусматривает использование как простой информации, такой как наборы исторических данных о климате, так и более сложной продукции, такой как ежемесячные и сезонные прогнозы метеорологических элементов или предсказания климата при различных сценариях выбросов парниковых газов. Кроме того, климатическое обслуживание включает предоставление информации и поддержки, которые окажут содействие пользователю выбрать надлежащую продукцию для решения, которое пользователю необходимо принять; объяснение неопределенности, связанной с информацией, и того, как наилучшим образом ее использовать в процессе принятия решений. Климатическое обслуживание повышает эффективность базовой климатической продукции и делает ее пригодной для разнообразных применений во всех отраслях.

К примерам климатического обслуживания относятся:

- климатические прогнозы могут быть использованы для оказания помощи фермерам при принятии решения о том, какие сельскохозяйственные культуры высаживать на основе информации о прогнозируемом количестве атмосферных осадков и неопределенности прогноза, или об уменьшении численности поголовья скота, если прогнозируется продолжение засухи;
- прогнозы повторяемости в будущем экстремальных явлений, таких как сильные ветры, осадки, паводки, засухи и экстремальные температуры, все из которых могут воздействовать на общины, будут определять те меры по смягчению последствий бедствий, в которые необходимо инвестировать средства, такие как, например, дамбы, устойчивость и месторасположение зданий и сооружений, а также объемы отопления и кондиционирования воздуха, которые могут быть обеспечены для крайне важных объектов инфраструктуры;
- сезонные климатические прогнозы и информация о фактических количествах атмосферных осадков могут быть использованы для предоставления прогнозов о том, где и когда вероятны вспышки эпидемий. Последствия таких вспышек могут быть сведены к минимуму посредством проведения соответствующих кампаний по повышению информированности населения, создания запасов материалов медицинского назначения и их поставок, а также планирования программ борьбы с переносчиками заболеваний, таких как опыление растений;
- существенно важные водохозяйственные решения, такие как запасаться водой в предвидении ее нехватки или сбрасывать воду в преддверии наступления паводковых условий, регулируются краткосрочными и сезонными прогнозами.

Обеспечение эффективным, основанным на потребностях климатическим обслуживанием в глобальном масштабе требует: 1) механизмов, которые позволят потребностям пользователей определять развитие климатического обслуживания, включая выявление реализуемых потребностей, размещение систем наблюдений, а также тренды климатической системы, последствия и исследования в области принятия решений; 2) механизмов для содействия расширению спроса на климатическое обслуживание там, где потребности признаны в недостаточной мере; 3) аппаратных средств распространения климатической информации; 4) точных наблюдений и мониторинга климата, а также соответствующих неклиматических переменных; 5) понимания климатической системы и ее воздействий, а также как они могут быть предсказаны; и 6) достаточного потенциала во всех сегментах процесса развития климатического обслуживания, его предоставления и использования в целях обеспечения накопления в максимальном объеме знаний о климате во всех странах.

Целевая группа высокого уровня: подход и процесс развития

Целевая группа высокого уровня по Глобальной рамочной основе для климатического обслуживания начала работу в январе 2010 г. Ее круг обязанностей предусматривает разработку компонентов Рамочной основы и наглядной демонстрации того, каким образом она будет способствовать интегрированию климатической информации и обслуживания в принятие решений на всех уровнях во всех секторах общества. В своей работе Целевая группа придает повышенный акцент тому, что она должна принять во внимание особые потребности Африки, малых островных развивающихся государств (СИДС), наименее развитых стран (НРС) и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (РСНВМ).

Для того чтобы лучше понять потребности всех пользователей климатической информации и перспективы ее поставщиков, Целевая группа провела многочисленные консультации с правительствами, учреждениями ООН, международными и региональными организациями и НПО. Члены Целевой группы распространили электронный вопросник, организовали региональные семинары и использовали возможности, появившиеся в связи с участием в совещаниях, проведение которых было организовано в других целях, для получения предложений и замечаний в отношении их задачи. Целевая группа получила более 30 представлений от правительств и такое же число откликов от различных организаций с изложением их точек зрения и ожиданий в связи с Рамочной основой и указанием той поддержки, которую они могут предоставить.

Подход Целевой группы к выполнению своей задачи заключается в следующем: во-первых, члены Целевой группы провели обзор нынешних возможностей для предоставления климатического обслуживания. Во-вторых, они провели обзор потребностей пользователей климатического обслуживания, рассматривая их как с отраслевых, так и с географических точек зрения. На основе результатов этого анализа они выявили пробелы в существующей системе предоставления климатической информации и возможности для ее укрепления в целях более эффективного удовлетворения потребностей всех пользователей. В-третьих, они разработали концепцию Рамочной основы, с тем чтобы обеспечить ликвидацию разрыва между предоставлением климатического обслуживания и потребностями в нем, а также чтобы возможности для укрепления климатического обслуживания в целях удовлетворения существующего и будущего спроса могли использоваться в полной мере.

При планировании Рамочной основы и ее стратегии осуществления члены Целевой группы приняли во внимание ряд важных основных положений, которые явились результатом их консультаций и анализа, в том числе появившихся по итогам первой Конференции министров, отвечающих за метеорологию в Африке, состоявшейся в Найроби, Кения, в период 12-16 апреля 2010 г. К этим основным положениям относятся следующие: необходимость придавать приоритет нуждам самым бедных и наиболее уязвимых стран; необходимость предоставлять климатическое обслуживание на основе потребностей пользователей; правительства должны играть центральную роль, и также Рамочная основа не должна дублировать существующие возможности, а должна их укреплять и координировать. В настоящее время проект отчета Целевой группы подготовлен и доступен для рассмотрения и комментариев.

Проект отчета был подготовлен с тем, чтобы быть доступным для всех, а не только для ученых и технических экспертов. В нем указываются общие направления развития Рамочной основы и не содержатся сведения технического характера. Целевая группа опиралась в своей работе на многие сообщества экспертов в целях трансформации стратегии осуществления в детализированные планы работы наиболее важной группы экспертов, которые представляют ВМО, при соответствующем вкладе со стороны других экспертов, приглашенных к участию в работе из системы ООН в целом.

Структура отчета

Структура данного отчета основана на подходе Целевой группы, описанном выше (рисунок 2).

В разделе I Целевая группа приводит описание современных видов использования климатической информации при принятии решений (глава 1). Далее описываются нынешние возможности и координационные механизмы и освещаются основные концепции, лежащие в основе трех компонентов предоставления климатического обслуживания – наблюдения (глава 2), научные исследования (глава 3) и развитие потенциала (глава 4).

В разделе II Целевая группа рассматривает климатическое обслуживание с позиции тех, кто представляет спрос на климатическую информацию. Содержится описание того, как климатическая информация используется в восьми социально-экономических секторах, и анализируются их кратко-, средне- и долгосрочные потребности (глава 5). Анализируются потребности в климатической информации для поддержки выполнению международных политических обязательств, таких как цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (глава 6). Приводятся результаты ряда тематических исследований в целях выполнения анализа разнообразных потребностей стран в климатической информации в зависимости от их географических и социально-экономических рамок и освещения различных видов и уровней развития климатического обслуживания в странах (глава 7). В конечном итоге (глава 8), суммируется информация из глав 1-7 с целью выявления разрывов в существующем потенциале для предоставления климатического обслуживания и в благоприятных возможностях для укрепления климатического обслуживания, которое на деле будет удовлетворять потребности пользователей.

В разделе III Целевая группа представляет предложение в отношении Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания. Оно основывается на выводах, сделанных в разделах I и II, и на результатах консультаций, проведенных членами Целевой группы. В этом разделе излагается в подробном виде предложение Целевой группы относительно того, как Рамочная основа должна осуществляться, в том числе сформулированные Целевой группой перспективы Рамочной основы, принципы и стратегические факторы, которые необходимо учитывать, механизмы и проекты в рамках компонентов, а также связанные с этим затраты (глава 9). Кроме того, Целевая группа предлагает два варианта управления Рамочной основой (глава 10).

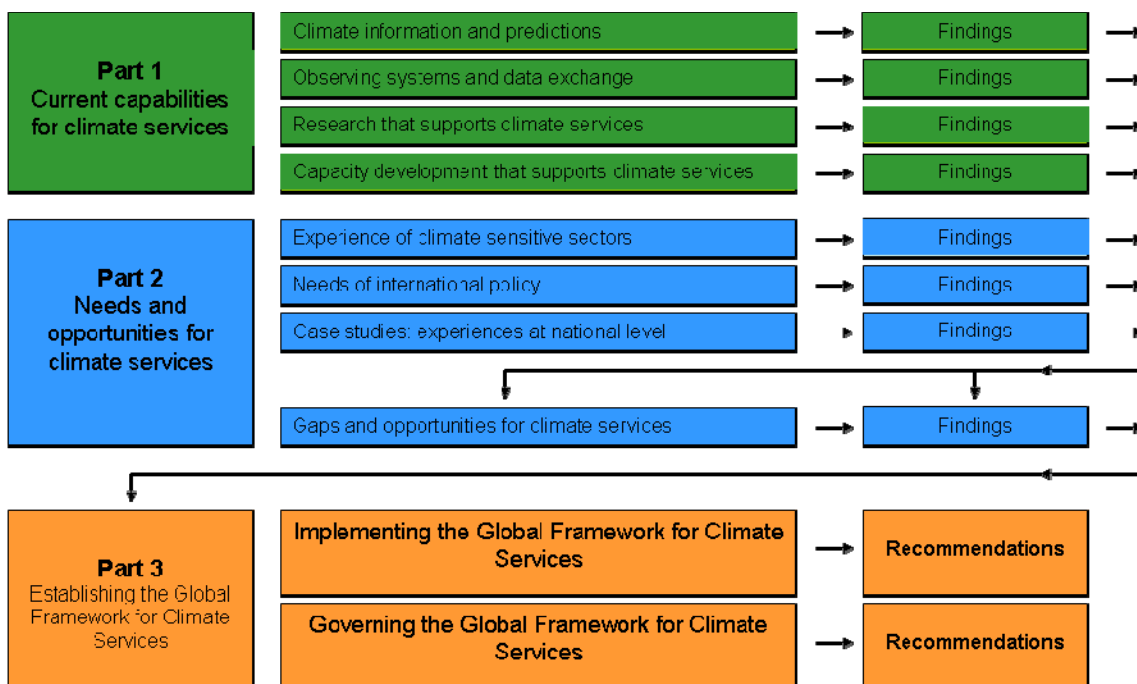


Рисунок 2: Структура отчета

Подписи к рисунку:

Раздел 1		
Современные возможности для климатического обслуживания		
Климатическая информация и прогнозы		Выводы
Системы наблюдений и обмен данными		Выводы
Научные исследования и поддержка климатического обслуживания		Выводы
Развитие потенциала в поддержку климатического обслуживания		Выводы
Раздел 2		
Потребности климатического обслуживания и возможности		
Опыт, накопленный в чувствительных к климату секторах		Выводы
Потребности международной политики		Выводы
Тематические исследования: опыт, накопленный на национальном уровне		Выводы
Пробелы и возможности для климатического обслуживания		Выводы
Раздел 3		
Создание Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания		
Осуществление Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания		Рекомендации
Управление Глобальной рамочной основой для климатического обслуживания		Рекомендации

Выводы и рекомендации

В конце каждой главы в разделах I и II представляется ряд выводов, которые использовались при составлении предложения Целевой группы в отношении Рамочной основы и служили ориентирами в работе. В конце глав 9 и 10 приводится ряд рекомендаций, вытекающих из результатов работы Целевой группы и касающихся принятия последующих незамедлительных действий в осуществлении Рамочной основы. К таким рекомендациям относительно действий на самом высоком уровне относятся следующие:

1. Правительствам, работающим с системой ООН, необходимо приступить к осуществлению Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания в качестве высокоприоритетного вида деятельности, который может обеспечить значительные социально-экономические и экологические выгоды, включая оказание поддержки развитию и адаптации к изменению климата.
2. ВМО – образовать группу для разработки детализированного плана осуществления Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания на основе широкомасштабной стратегии, изложенной в настоящем отчете.
3. Конгрессу ВМО необходимо предоставить в ближайшее время рекомендации относительно предпочтительной модели управления, с тем чтобы появилась возможность быстро привести в действие рабочие механизмы Рамочной основы.
4. В предстоящие четыре года в Рамочной основе должны быть определены приоритеты в разработке новых видов климатического обслуживания в области уменьшения опасности бедствий, здравоохранения, сельского хозяйства и водных ресурсов. Все социально-экономические секторы обеспечиваются аналогичным образом в последующий четырехлетний период.
5. В процессе разработки Рамочной основы приоритет должен придаваться вопросам, связанным с привлечением к участию в Платформе взаимодействия с пользователями правительств и системы ООН, что будет содействовать широкому обмену мнениями между всеми пользователями и поставщиками климатического обслуживания, а также между теми, кто отвечает за ключевые компоненты Рамочной основы (наблюдения, научные исследования, информационные системы и развитие потенциала). Это позволит обеспечить ориентированность Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания на потребности.

Вызов для ВМО и ее стран-членов

Проект отчета Целевой группы будет доступен для рассмотрения в период 1-19 ноября 2010 г. Все замечания и предложения по результатам рассмотрения проекта отчета будут учтены, а сам отчет будет откорректирован с намерением опубликовать его в январе 2011 г.

ВМО как Организации потребуются отреагировать на рекомендации, содержащиеся в отчете, и в случае, если ВМО примет решение об оказании поддержки осуществлению Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания, приступить к тщательному планированию этой работы. Отчет Целевой группы обеспечивает общие основы для этого процесса, а сообществу ВМО, работающему с другими учреждениями ООН, будет необходимо насытить его конкретным содержанием.

Странам-членам ВМО необходимо признать, что Рамочная основа предоставляет им ряд возможностей. Во-первых, во многих странах учреждения и организации, не относящиеся к национальным метеорологическим службам, заинтересованы в предоставлении климатического обслуживания и обладают опытом работы в этой области. Каждая страна должна сама определиться в том, какое учреждение или организация будут выполнять ведущую роль на национальном уровне по участию в Рамочной основе, в связи с чем в интересах каждой национальной метеорологической службы наилучшим образом продемонстрировать свой ранее достигнутый высокий авторитет в области предоставления климатического обслуживания или свои потенциальные возможности в этом отношении.

Во-вторых, очевидно, что, хотя в плане политики Рамочная основа не связана с процессами по линии Рамочной конвенции ООН об изменении климата, через так называемый

Адаптационный фонд, появившийся благодаря процессу РКИК ООН, возможно (даже вероятно) выделение ресурсов для Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания. Эти ресурсы можно будет инвестировать в научные исследования, мониторинг, предоставление обслуживания или наращивание потенциала. Независимо от решения на национальном уровне относительно выбора объектов для инвестиций из этих средств, в случае, если национальные метеорологические службы планируют извлечь выгоду из этого, представляется существенно важным, чтобы они продемонстрировали в национальных рамках то, как они могут вносить вклад в улучшение принятия решений по мерам адаптации к изменению климата и в какой степени они смогут сделать больше при увеличении объема инвестиций.

В-третьих, в отчете Целевой группы подчеркивается большое значение регионального сотрудничества и обмена климатическими данными и информацией. Каждая национальная метеорологическая служба должна содействовать региональному сотрудничеству в вопросах, связанных с климатом, и изыскивать возможности для обмена данными и информацией в целях предоставления улучшенного климатического обслуживания на национальном уровне. Укрепление процесса развития РКОФ и консолидация эффективно действующих региональных климатических центров там, где это возможно, окажет существенную помощь этому процессу.
