

# Руководящие принципы взаимодействия между государственным и частным секторами

Издание 2021 г.

ПОГОДА КЛИМАТ ВОДА



ВСЕМИРНАЯ  
МЕТЕОРОЛОГИЧЕСКАЯ  
ОРГАНИЗАЦИЯ

ВМО-№ 1258



# Руководящие принципы взаимодействия между государственным и частным секторами

Издание 2021 г.



ВСЕМИРНАЯ  
МЕТЕОРОЛОГИЧЕСКАЯ  
ОРГАНИЗАЦИЯ

ВМО-№ 1258

#### РЕДАКТОРСКОЕ ПРИМЕЧАНИЕ

Терминологическая база данных ВМО «МЕТЕОТЕРМ» доступна по адресу: <https://public.wmo.int/ru/meteoterm>.

Читателям, копирующим гиперссылки, выделяя их в тексте, следует учесть, что могут появиться дополнительные пробелы, непосредственно следующие за <http://>, <https://>, <ftp://>, <mailto:>, а также за наклонными чертами (/), дефисами (-), точками (.) и неразрывными последовательностями символов (букв и цифр). Эти пробелы должны быть удалены из вставленного URL. Правильный URL отображается на экране, если навести курсор на ссылку или нажать на нее, а затем скопировать ее из браузера.

ВМО-№ 1258

© Всемирная метеорологическая организация, 2021

Право на опубликование в печатной, электронной или какой-либо иной форме на каком-либо языке сохраняется за ВМО. Небольшие выдержки из публикаций ВМО могут воспроизводиться без разрешения при условии четкого указания источника в полном объеме. Корреспонденцию редакционного характера и запросы в отношении частичного или полного опубликования, воспроизведения или перевода настоящей публикации следует направлять по адресу:

Chair, Publications Board  
World Meteorological Organization (WMO)  
7 bis, avenue de la Paix  
P.O. Box 2300  
CH-1211 Geneva 2, Switzerland

Тел.: +41 (0) 22 730 84 03  
Факс: +41 (0) 22 730 81 17  
Э-почта: [publications@wmo.int](mailto:publications@wmo.int)

ISBN 978-92-63-41258-4

#### ПРИМЕЧАНИЕ

Обозначения, употребляемые в публикациях ВМО, а также изложение материала в настоящей публикации не означают выражения со стороны ВМО какого бы то ни было мнения в отношении правового статуса какой-либо страны, территории, города или района, или их властей, а также в отношении делимитации их границ.

Упоминание отдельных компаний или какой-либо продукции не означает, что они одобрены или рекомендованы ВМО и что им отдается предпочтение перед другими аналогичными, но не упомянутыми или не прорекламированными компаниями или продукцией.





## СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Стр.</i>
ПРЕДИСЛОВИЕ.....	vii
<b>1. ВВЕДЕНИЕ.....</b>	<b>1</b>
1.1 Глобальные факторы.....	1
1.2 Контекст ВМО.....	1
<b>2. ЦЕЛИ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ.....</b>	<b>3</b>
<b>3. ПОТРЕБНОСТИ И ДВИЖУЩИЕ ФАКТОРЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВЕННЫМ И ЧАСТНЫМ СЕКТОРАМИ .</b>	<b>4</b>
3.1 Исторический обзор.....	5
3.2 Факторы изменения.....	6
3.3 Последствия и видоизменяющиеся роли.....	6
<b>4. ПРИНЦИПЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ.....</b>	<b>8</b>
4.1 Принцип «люди — прежде всего».....	8
4.2 Справедливые и прозрачные отношения между некоммерческими и коммерческими структурами.....	9
4.3 Взаимная выгода.....	9
4.4 Ключевые принципы взаимодействия между государственным и частным секторами.....	10
<b>5. ГЛОБАЛЬНЫЕ, РЕГИОНАЛЬНЫЕ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ РОЛИ.....</b>	<b>12</b>
5.1 Глобальный уровень — Всемирная метеорологическая организация.....	12
5.2 Региональный уровень — региональные ассоциации.....	14
5.3 Национальный уровень — Члены и их НМГС.....	15
<b>6. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВЕННЫМ И ЧАСТНЫМ СЕКТОРАМИ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ ПОТЕНЦИАЛА.....</b>	<b>16</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ. ГЛОССАРИЙ ТЕРМИНОВ.....</b>	<b>18</b>





## ПРЕДИСЛОВИЕ

Все более серьезные последствия экстремальных погодных условий и изменения климата, а также существенный прогресс в области науки и техники за последние десятилетия привели к беспрецедентному спросу на более точную и надежную информацию о погоде, климате, воде и связанной с ними окружающей среде. Ни одна заинтересованная сторона не в состоянии удовлетворить этот спрос в одиночку. Однако благодаря взаимодействию и партнерским соглашениям у заинтересованных сторон во всех соответствующих секторах есть прекрасные возможности для обеспечения пользователям доступа к этой информации с помощью продукции и обслуживания, которые являются доступными и эффективными, а также отвечают поставленным целям.

С принятием *Женевской декларации 2019 года: Формирование сообщества для принятия мер в области погоды, климата и воды* Восемнадцатый Всемирный метеорологический конгресс определил политику высокого уровня ВМО по взаимодействию между государственным и частным секторами. Хотя Декларация стала политическим документом исторического масштаба, обуславливающим переход к новой парадигме сотрудничества и партнерства в целях построения более устойчивого к изменению погоды и климата мира, в ней также признается, что сообщество ВМО нуждается в конкретных руководящих указаниях для действий на национальном, региональном и глобальном уровнях.

На своей семьдесят второй сессии Исполнительный совет ВМО одобрил Руководящие принципы взаимодействия между государственным и частным секторами в качестве руководящего документа для Членов, осуществляющих сотрудничество с негосударственными организациями. Целью данных Руководящих принципов является предоставление информационной основы и содействие глобальным, региональным и национальным мерам, предпринимаемым ВМО и ее Членами для поощрения активного взаимодействия между заинтересованными сторонами в государственном, частном и академическом секторах с целью предоставления более качественного обслуживания правительствам, секторам экономики и гражданам. Я уверен, что данные Руководящие принципы помогут конституционным органам ВМО и национальным метеорологическим и гидрологическим службам Членов ВМО разобраться в вопросе, повысить осведомленность и распространить передовой опыт в отношении весьма динамичных процессов, определяющих взаимодействие государственного и частного секторов в рамках нынешней и будущей метеорологической и климатической отрасли.



(проф. Петтери Таалас)  
Генеральный секретарь

---



## 1. ВВЕДЕНИЕ

### 1.1 Глобальные факторы

Всемирная метеорологическая организация, являясь учреждением системы Организации Объединенных Наций, руководствуется глобальной повесткой дня Организации Объединенных Наций. На сегодняшний день основными глобальными соглашениями, определяющими цели и задачи ВМО, являются Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (принятая в 2015 году и содержащая 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР)), Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015—2030 годы и Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата. Одну из ведущих ролей в достижении этих целей и выполнении задач будут играть межсекторальные и инновационные партнерства, предполагающие совместную комплексную работу субъектов из различных секторов, объединение их финансовых ресурсов, знаний и опыта.

В цели 17 в области устойчивого развития («Активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития») признается, что партнерства с участием многих заинтересованных сторон являются важными механизмами поддержки достижения ЦУР во всех странах, особенно в развивающихся. Она ориентирована на поощрение эффективного сотрудничества между заинтересованными сторонами в государственном, частном и академическом секторах, а также в гражданском обществе на основе опыта и стратегии привлечения ресурсов в рамках существующих партнерств. Большинство организаций системы Организации Объединенных Наций находятся в процессе внесения коррективов в свои соответствующие стратегии и/или политику, или уже внесли их, с тем чтобы отразить основную направленность ЦУР 17 на взаимодействие между государственным, частным и академическим секторами.

### 1.2 Контекст ВМО

В 2015 году на Семнадцатом Всемирном метеорологическом конгрессе (Кг-17) «партнерство» было определено как работа с международными структурами, другими организациями, академическими кругами, средствами массовой информации и частным сектором с целью расширения масштаба, повышения качества и более эффективного предоставления критически важной информации об окружающей среде и соответствующего обслуживания. Стратегический план ВМО на 2016—2019 годы был направлен на укрепление партнерских отношений, некоторые из которых сформировались десятилетия назад, с целью повышения эффективности работы национальных метеорологических и гидрологических служб (НМГС) по предоставлению обслуживания и демонстрации ценности вклада ВМО в рамках системы Организации Объединенных Наций для соответствующих региональных организаций, международных конвенций и национальных стратегий.

Важной вехой в истории партнерства ВМО с негосударственными структурами стало принятие Двенадцатым Всемирным метеорологическим конгрессом (Кг-XII) в 1995 году политики и практики для международного обмена метеорологическими данными и продукцией (резолюция 40 (Кг-XII) «Политика и практика ВМО для обмена метеорологическими и связанными с ними данными и продукцией, включая руководящие принципы по отношениям в коммерческой метеорологической деятельности»)<sup>1</sup>. В дополнении 3 к резолюции 40 (Кг-XII) содержится «Руководящие принципы отношений между национальными метеорологическими или гидрометеорологическими службами (НМС) и коммерческим сектором» и утверждается, что «целью данных руководящих принципов является дальнейшее улучшение взаимоотношений между НМС и коммерческим сектором. Развитие обмена метеорологической и связанной с ней информацией в значительной мере зависит от надежных, справедливых, основанных на гласности и прочных отношениях между этими двумя секторами».

<sup>1</sup> Всемирная метеорологическая организация, 1995: *Двенадцатый Всемирный метеорологический конгресс: сокращенный окончательный отчет с резолюциями (ВМО-№ 827)*. Женева.

На Открытой научной конференции ВМО по мировой погоде (ОНКМП), прошедшей в Монреале в августе 2014 года, особое внимание уделялось необходимости широкого диалога между субъектами в государственном и частном секторах, включая активное привлечение заинтересованных сторон из академических кругов и других соответствующих структур, таких как научные общества, позволяющее реагировать на меняющийся ландшафт науки и обслуживания в областях погоды, климата и воды<sup>2</sup>. По итогам состоявшихся на ОНКМП обсуждений была организована серия многосторонних диалогов о последующих мерах в координации с партнерскими организациями, такими как Глобальный фонд уменьшения опасности бедствий и восстановления (ГФУОБВ) Группы Всемирного банка и Ассоциация производителей гидрометеорологического оборудования (ПГМО).

На Кг-17 был признан растущий масштаб участия «субъектов частного сектора» (частных компаний, ассоциаций граждан, блогеров и т. д.) в решении вопросов погоды, климата, водных ресурсов и связанных с ними экологических проблем<sup>3</sup>. Эти структуры демонстрируют различную степень активности на протяжении всего производственного цикла действий, начиная с наблюдений и заканчивая инструментами и технологиями сбора данных, производства и обработки информации, а также на завершающей стадии распространения продукции и предоставления обслуживания. На Кг-17 были признаны участие этих структур в предоставлении обслуживания полного цикла и их поддержка перспективного видения, мандата и задач ВМО. На Кг-17 также подчеркивались различные и порой взаимодополняющие роли и задачи НМГС, научных, исследовательских и технических учреждений, а также заинтересованных сторон из частного сектора. Складывалось ощущение, что более тесное взаимодействие между заинтересованными сторонами из государственного и частного секторов будет стимулировать инновации и содействовать взаимному развитию, принося в конечном итоге благо обществу. На Кг-17 отмечалось, что ВМО располагает уникальной возможностью инициировать подобное взаимодействие, и подчеркивалось, что бездействие может ограничить выгоды для пользователей обслуживания, связанного с погодой, климатом, водой и сопутствующей информацией. В то же самое время такая деятельность может также привести к росту числа источников информации, зачастую не прошедших надлежащий контроль качества, что может поставить под сомнение мандат НМГС на предоставление обществу и органам по обеспечению готовности к бедствиям и ликвидации их последствий авторитетной информации и предупреждений о погоде. Было также признано, что, хотя заинтересованные стороны из частного сектора могут содействовать повышению доступности метеорологического обслуживания для граждан и предприятий, крайне важно обеспечить, чтобы НМГС и далее выступали в качестве поставщиков базовой инфраструктуры и обслуживания, необходимого для всех заинтересованных сторон.

Отметив существующие сложности, Кг-17 признал, что руководящие указания ВМО в отношении взаимодействия с частным сектором позволят НМГС идти в ногу с деятельностью, осуществляемой на национальном и международном уровнях, а также повысить свою эффективность и улучшить предоставление обслуживания, включая обслуживание в поддержку развития инфраструктуры для наблюдения и связи на местном и региональном уровнях.

В соответствии с данными Кг-17 директивами был проведен ряд мероприятий по повышению осведомленности о взаимодействии государственного и частного секторов (ВГЧС) и улучшению взаимодействия между заинтересованными сторонами в государственном, частном и академическом секторах. В 2016 году на шестьдесят восьмой сессии Исполнительного совета (ИС-68) впервые прошел Специальный диалог по «дополняющим и совместным вкладам учреждений государственного и частного секторов в метеорологию и гидрологию»<sup>4</sup>. В 2017 году на шестьдесят девятой сессии Исполнительного совета (ИС-69) было принято решение 61 (ИС-69) «Взаимодействие между государственным и частным секторами: дорожная карта на

<sup>2</sup> Hayes J, Ahluwalia H, Abraham J, 2015: *The future of the weather enterprise*. Бюллетень ВМО 64(1). Женева.

<sup>3</sup> Всемирная метеорологическая организация, 2015: *Семнадцатый Всемирный метеорологический конгресс: сокращенный окончательный отчет с резолюциями (ВМО-№ 1157)*. Женева.

<sup>4</sup> Всемирная метеорологическая организация, 2016: *Исполнительный совет — шестьдесят восьмая сессия: Сокращенный окончательный отчет с резолюциями и решениями (ВМО-№ 1168)*. Женева.

период до Восемнадцатого Всемирного метеорологического конгресса»<sup>5</sup>, и ключевым элементом этой дорожной карты стало принятие в июне 2018 года на семидесятой сессии Исполнительного совета (ИС-70) Рамочной политики ВМО по взаимодействию между государственным и частным сектором, представленной в резолюции 33 «Взаимодействие между государственным и частным сектором»<sup>6</sup>. Цель этой рамочной политики заключается в том, чтобы содействовать Членам и заинтересованным сторонам из всех секторов, предоставив им ряд ключевых принципов для создания успешного партнерства и подчеркнув задачи и возможности, которые необходимо учесть для извлечения потенциальной выгоды из совместной работы на благо общества.

В 2019 году на Восемнадцатом Всемирном метеорологическом конгрессе (Кг-18) была принята резолюция 80 (Кг-18) «Женевская декларация 2019 года: Формирование сообщества для принятия мер в области погоды, климата и воды» — политический документ высокого уровня, отражающий позицию, политику и руководящие принципы ВМО в отношении взаимодействия государственного и частного секторов в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития, адаптации к изменению климата и снижения риска бедствий<sup>7</sup>. В настоящем документе отражена новая парадигма сотрудничества и партнерских отношений, охватывающих заинтересованные стороны из всех секторов отрасли, связанной с погодой, климатом и водой (далее именуемой «метеорологическая отрасль»<sup>8</sup>), которые необходимы в качестве коллективных мер реагирования на глобальные риски для общества, связанные с экстремальными погодными условиями, изменением климата, нехваткой воды и другими опасными явлениями окружающей среды.

В ходе Кг-18 была создана Открытая консультативная платформа (ОКП) под названием «Партнерство и инновации для следующего поколения сведений, связанных с погодой и климатом»<sup>9</sup> как средство для устойчивого и конструктивного диалога между заинтересованными сторонами в различных секторах. Платформа была создана для того, чтобы сформировать перспективное видение будущего метеорологической отрасли с участием ключевых заинтересованных сторон из всех соответствующих секторов и способствовать развитию взаимовыгодных партнерских отношений.

## 2. ЦЕЛИ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ

Целями Руководящих принципов взаимодействия между государственным и частным секторами являются предоставление информационной основы и содействие глобальным, региональным и национальным действиям ВМО и ее Членов, а также поощрение активного взаимодействия между заинтересованными сторонами в государственном, частном и академическом секторах в целях предоставления более эффективного обслуживания правительствам, секторам экономики и гражданам. В Руководящих принципах излагаются и популяризируются принципы, направленные на извлечение максимальной выгоды из всеобъемлющего подхода к метеорологии как к единой отрасли.

В Руководящих принципах, разработанных в соответствии с резолюцией 67 (Кг-17) «Руководство ВМО по партнерским отношениям с частным сектором», решением 73 (ИС-68) «Сотрудничество между государственным и частным секторами на благо общества» и решением 61 (ИС-69), а также обновленных с учетом направлений политики высокого уровня, изложенных в резолюции 80 (Кг-18), учитываются:

<sup>5</sup> Всемирная метеорологическая организация, 2017: *Исполнительный совет — шестьдесят девятая сессия: Сокращенный окончательный отчет с резолюциями и решениями (ВМО-№ 1196)*. Женева.

<sup>6</sup> Всемирная метеорологическая организация, 2018: *Исполнительный совет — Сокращенный окончательный отчет семидесятой сессии (ВМО-№ 1218)*. Женева.

<sup>7</sup> Всемирная метеорологическая организация, 2019: *Всемирный метеорологический конгресс — Сокращенный окончательный отчет восемнадцатой сессии (ВМО-№ 1218)*. Женева.

<sup>8</sup> Определение понятия «метеорологическая отрасль» см. в приложении к настоящим Руководящим принципам.

<sup>9</sup> Всемирная метеорологическая организация, 2019: *Открытая консультативная платформа – Партнерство и инновации для следующего поколения сведений, связанных с погодой и климатом*. Женева.

- a) развитие потенциала для взаимодействия с заинтересованными сторонами из государственного, частного и академического секторов, а также гражданского общества в областях погоды, климата и воды;
- b) принципы взаимодействия между государственным и частным секторами на основании «Ключевых вопросов, подлежащих рассмотрению при разработке политики и принципов для участия» (дополнение 2 к решению 73 (ИС-68));
- c) видоизменяющиеся роли заинтересованных сторон на глобальном, региональном и национальном уровнях;
- d) варианты взаимодействия государственного и частного секторов в законодательной сфере, развитии потенциала и решении других общественных проблем с целью выработки руководящих указаний ВМО для Членов.

Руководящие принципы задуманы как «живой» документ, который будет часто обновляться в целях проработки возникающих проблем и предоставления руководящих указаний для движения вперед в изменяющихся условиях. Руководящие принципы направлены на укрепление и расширение возможностей для Членов, их национальных метеорологических и гидрологических служб (НМГС) и заинтересованных сторон в частном секторе для продвижения этических норм поведения, создания условий для эффективности и инноваций, а также внедрения всеобъемлющего подхода к преодолению сложностей, связанных с финансированием базовой инфраструктуры и исследовательской деятельности.

Руководящие принципы основаны на Конвенции ВМО, существующей политике и соответствующих правилах и руководящих указаниях. Конвенция ВМО обеспечила сотрудничество между странами мира с целью создания и поддержания международной системы сбора наблюдений, прогнозирования и предоставления надежной информации и обслуживания в поддержку эффективного принятия решений для снижения числа жертв и ущерба имуществу, содействия устойчивому развитию, а также сохранения окружающей среды и глобального климата для нынешнего и грядущих поколений.

Передовая практика, последние сведения о деятельности в области взаимодействия между государственным и частным секторами и актуальные обсуждения по возникающим вопросам, представленные в дополнение к Руководящим принципам, размещены на веб-сайте ВМО (<https://public.wmo.int/ppe>), в частности в разделе «PPE Resources» (Ресурсы по ВГЧС)<sup>10</sup>.

### 3. **ПОТРЕБНОСТИ И ДВИЖУЩИЕ ФАКТОРЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВЕННЫМ И ЧАСТНЫМ СЕКТОРАМИ**

За последние два десятилетия число заинтересованных сторон во всех областях цепочки создания стоимости метеорологического, климатологического, гидрологического и связанного с ними экологического обслуживания выросло, а состав самих заинтересованных сторон стал более разнообразным. Теперь в их число входят не только правительства и государственные структуры, но и представители научных кругов,

<sup>10</sup> Представленные в онлайн-формате материалы носят исключительно информационный характер. В информации, опубликованной на веб-сайте ВМО, за исключением официальных публикаций ВМО и решений руководящих органов ВМО, представлены заключения авторов, и они не являются выражением какого бы то ни было мнения со стороны ВМО относительно правового статуса какой-либо страны, территории, города или района, или их властей, или в отношении делимитации их границ. Упоминание отдельных компаний или какой-либо продукции не означает, что они одобрены или рекомендованы ВМО и что им отдается предпочтение перед другими аналогичными, но не упомянутыми или не прорекламированными компаниями или продукцией.

частного сектора и гражданского общества. Рабочие процессы и взаимосвязи между заинтересованными сторонами в различных частях цепочки создания ценности должны и далее анализироваться в контексте сегодняшнего дня и в перспективе.

Такой анализ позволит ВМО выявить возможности для повышения эффективности и качества продукции и обслуживания посредством партнерских соглашений с участием заинтересованных сторон во всех соответствующих секторах. Эти партнерства, в частности, позволят устранить существующие пробелы в потенциале и расширить доступ к важнейшей информации и обслуживанию в развивающихся странах.

### 3.1 Исторический обзор

С понятием «отрасль», включающим многосторонний подход, связаны самые истоки деятельности ВМО, а также ее более ранние инициативы в области международного сотрудничества. Свидетельством тому является одно из первых приглашений к участию в официальной встрече, направленное международному метеорологическому сообществу в 1872 году, которое гласило:

*«Настоящим циркуляром имеем честь пригласить глав метеорологических институтов, метеорологических и иных научных обществ, а также отдельных ученых и практических наблюдателей в сфере метеорологии на данную консультативную встречу, которая состоится в Лейпциге...».*

*(Из письма-приглашения на Метеорологическую конференцию в Лейпциге, август 1872 года)<sup>11</sup>*

В XX веке метеорологические и смежные с ними системы и службы создавались, функционировали и финансировались в основном усилиями государственного сектора. В рамках Программы Всемирной службы погоды (ВСП) совместными усилиями Членов ВМО (государств и территорий) была выстроена глобальная инфраструктура, включающая в себя три основные системы: Глобальную систему наблюдений (ГСН), Глобальную систему телесвязи (ГСТ) и Глобальную систему обработки данных и прогнозирования (ГСОДП). Создание ВСП и ее оперативное функционирование 365 дней в году, 24 часа в сутки и 7 дней в неделю было реализовано посредством согласованного набора глобальных стандартов для наблюдений, обработки данных и предоставления обслуживания, обеспечивших необходимую гармонизацию и оперативную совместимость ее компонентов. Ряд глобальных и региональных центров, размещенных в НМГС Членов, сформировали базу для предоставления связи и численного моделирования, необходимых для прогнозирования основных атмосферных переменных. Государства обеспечили сотрудничество, координацию и совместные инвестиции в создание дорогостоящего спутникового сегмента ГСН.

Несмотря на то, что ВСП являлась в первую очередь результатом усилий государственного сектора, ее успешное функционирование не представлялось бы возможным без значительной научно-технической поддержки со стороны научных кругов и частного сектора. На ранних этапах участие частного сектора в предоставлении обслуживания в рамках ВСП было в целом ограниченным, за исключением нескольких стран, в которых частные компании играли заметную роль в предоставлении метеорологического обслуживания, например, средствами массовой информации.

<sup>11</sup> Лейпцигская конференция (1872) стала предтечей Первого международного метеорологического конгресса, прошедшего в Вене в 1873 году.

### 3.2 Факторы изменения

Несмотря на то, что в степени участия заинтересованных сторон в цепочке создания ценности во всем мире недавно произошли явные изменения, они значительно различались в зависимости от регионов и стран. Эти изменения произошли под влиянием пяти основных факторов:

- a) научно-технических инноваций;
- b) растущего спроса на метеорологическую, климатологическую, гидрологическую, морскую и связанную с окружающей средой информацию и обслуживание со стороны коммерческих предприятий, общественности, а также государственного сектора;
- c) глобальных действий по адаптации к изменению климата, повышению уровня устойчивого развития и снижению риска бедствий;
- d) институциональных и ресурсных ограничений государственного сектора;
- e) расширения участия и инвестиций со стороны частного сектора, а также усиления глобализации и консолидации структур частного сектора в рамках метеорологической отрасли.

Эти факторы определили тенденции в метеорологической отрасли и способствовали более активному расширению участия заинтересованных сторон из частного сектора и увеличению финансового оборота. В данном контексте наличие надежной национальной и глобальной метеорологической и гидрологической инфраструктуры остается в интересах всех сторон, постольку она формирует информационную основу, обслуживающую все сектора и все сообщество. Для обеспечения устойчивости этой инфраструктуры необходимо, чтобы все страны подтвердили свою приверженность предоставлению финансирования и эксплуатации национальных сетей наблюдений и средств связи, а также соблюдению надлежащих стандартов и процедур. Кроме того, страны должны подтвердить свою приверженность свободному и неограниченному международному обмену необходимыми и основными данными и продукцией гарантированного качества.

Академический сектор принимает участие в деятельности в рамках метеорологической и климатической отрасли посредством координируемых на международном уровне научных и исследовательских усилий, которые лежат в основе оперативных систем и обеспечивают их развитие по мере появления новых инноваций. Академический сектор также способствует постоянному наращиванию человеческого потенциала посредством образования и подготовки кадров.

Участие частного сектора в метеорологической отрасли, пусть и первоначально ограниченное в основном изготовлением оборудования и предоставлением медиа-услуг, быстро расширяется по всей цепочке создания ценности, — настолько, что ряд компаний сейчас обладает «сквозным» потенциалом с региональным и глобальным охватом. Данное расширение участия значительно увеличивает как число возможностей, так и число трудностей для всех заинтересованных сторон, включая НМГС.

### 3.3 Последствия и видоизменяющиеся роли

Изменения, обусловленные вышеупомянутыми факторами, могут иметь значительные последствия для институциональных механизмов, в настоящее время широко используемых Членами ВМО для сбора и обработки метеорологических, гидрологических, климатологических и других данных об окружающей среде и обмена ими, а также для подготовки и предоставления соответствующей информации и обслуживания. Существует потенциал для повышения эффективности предупреждений, прогнозов и других видов обслуживания и охвата ими обществ по всему миру. В то же время высказываются опасения, что эти изменения могут нанести ущерб основным средствам наблюдений,



традиционно находящимся в ведении НМГС, а также статусу, финансированию и методам работы этих служб. Такой ущерб может сказаться на устойчивых долгосрочных национальных возможностях в области проведения наблюдений и тем самым пагубно повлиять на ключевые виды деятельности в области мониторинга климата на национальном и глобальном уровнях. Роль НМГС в качестве (единого) национального авторитетного источника информации в отношении предупреждений о суровых погодных условиях и в решении других основных государственных задач может быть поставлена под сомнение, что может иметь негативные последствия для общественности и конечных пользователей продукции и обслуживания, предоставляемых НМГС. Многочисленные исследования на конкретных примерах и практический опыт метеорологического сообщества, а также примеры из других секторов могут стать источником информации о передовых методах обеспечения эффективного взаимодействия государственного и частного секторов для снижения этих рисков.

В рамках метеорологической отрасли наблюдаются существенные различия между национальными, региональными и международными институтами, а также моделями ведения деловой практики. Независимо от различий, общей целью этой отрасли должно быть внесение вклада в выполнение основной миссии ВМО: защиту жизни и имущества, содействие экономическому росту и улучшение качества жизни. Правительства, частный сектор, научные круги и гражданское общество — все они играют важную роль в достижении этой цели.

Роль ВМО определена в Конвенции ВМО, в которой признается, что «координация деятельности в области метеорологии осуществляется наилучшим образом на международном уровне одной ответственной международной организацией». Таким образом, ВМО играет центральную и глобальную роль в содействии сотрудничеству государств-членов и территорий-членов и их заинтересованных сторон в рамках метеорологической отрасли.

Исторически финансирование и развитие базовой инфраструктуры метеорологической отрасли осуществлялось усилиями государственного сектора. Сети наблюдений и метеорологическое, климатическое и гидрологическое обслуживание воспринимались как «общественное благо», а их развитие и предоставление считались обязанностью национальных правительств<sup>12</sup>. Недавние технологические нововведения и изменения требований пользователей открыли перед частным сектором новые возможности для того, чтобы вносить вклад в предоставление этих видов обслуживания для оказания поддержки интересам общественности и удовлетворения потребностей конкретных заинтересованных сторон.

Одной из отличительных характеристик метеорологического обслуживания является его зависимость от данных наблюдений, собираемых по всему миру. Ни одно из государств не смогло бы предоставить даже основные виды метеорологического обслуживания своим гражданам без наличия непрерывного доступа к таким данным в режиме реального времени на международном уровне. Хотя инвестиции в получение данных таких наблюдений осуществляются на национальном уровне, их совместные выгоды будут нарастать только в случае, если: i) достаточно большое число стран решит осуществлять подобные инвестиции; ii) эти страны будут делиться полученными данными друг с другом. Члены инвестируют в учреждения государственного сектора, поскольку метеорологическое, климатическое и гидрологическое обслуживание уже продемонстрировало свою ключевую роль в обеспечении защиты и безопасности граждан и поскольку предоставление этого обслуживания входит в основополагающие задачи государства; это справедливо даже в том случае, когда в сборе данных участвуют как государственные, так и частные структуры.

В то же время частный сектор также вносит важный вклад в обеспечение благосостояния государств и на протяжении десятилетий играет активную роль во всех элементах цепочки

<sup>12</sup> Для разъяснения термина «общественное благо» и его применимости к данному контексту см. Zillman, J., 1999: *The National Meteorological Service*. [World Meteorological Organization Bulletin Vol. 48, No. 2](#). World Meteorological Organization, Geneva.

создания ценности метеорологической отрасли. Он выполняет ряд крайне важных функций, будучи, среди прочего, источником инвестиций, двигателем технологического развития и инноваций, партнером в процессах развития и предоставления обслуживания и движущей силой экономического роста и занятости.

#### 4. ПРИНЦИПЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Одной из основных задач данных Руководящих принципов является продвижение ряда базовых принципов предоставления руководящих указаний, изложения обязанностей и постановки целей. Данные принципы опираются на основные ценности и цели ВМО как организации и закладывают основу для содействия налаживанию и поддержанию партнерств между ВМО и деловым сектором, а также — на национальном и региональном уровнях — между НМГС и заинтересованными сторонами из частного сектора, обеспечивая при этом добросовестность, беспристрастность и независимость ВМО и предотвращая и смягчая потенциальные риски негативного воздействия на ее основной мандат и виды обслуживания. Эти основные принципы также вытекают из соответствующей политики, стратегий и руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области взаимодействия между государственным и частным секторами и государственно-частных партнерств (ГЧП). Кроме того, Руководящие принципы соответствуют политике ВМО высокого уровня в отношении ВГЧС, изложенной в Женевской декларации 2019 года.

##### 4.1 Принцип «люди — прежде всего»

Признавая в качестве основного мандата поддержку решений на уровнях от местного до глобального в том, что касается сохранения жизни, имущества и производительности экономики путем предоставления важнейшей метеорологической, климатологической, гидрологической и природоохранной информации, во взаимодействии и партнерствах между государственным и частным секторами ВМО придерживается подхода «люди — прежде всего», продвигаемого Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и получившего широкое признание в качестве средства достижения ЦУР Организации Объединенных Наций<sup>13</sup>.

В принципе «люди — прежде всего» содержится четкое указание на то, что из всех заинтересованных субъектов приоритетной стороной и основным бенефициаром должны оставаться люди. В рамках ВГЧС и ГЧП в метеорологической отрасли акцент следует ставить на повышении безопасности и качества жизни сообществ, — особенно тех, которые ведут борьбу с бедностью. ВГЧС и ГЧП должны обеспечивать расширенный доступ к жизненно важным, приемлемым в ценовом отношении, соответствующим целевому назначению продукции и обслуживанию для всех, внося таким образом вклад в снижение уязвимости и чувствительности к воздействию погоды и климата, что в свою очередь укрепит отрасль благодаря возникновению нового спроса и возможностей в области метеорологического, климатического и гидрологического обслуживания.

ВМО вносит вклад в реализацию принципа «люди — прежде всего» через свои программы, оказывающие поддержку поставщикам метеорологического и гидрологического обслуживания, включая НМГС, и путем обеспечения свободного и открытого доступа к данным и продукции.

<sup>13</sup> Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций, 2019: [Руководящие принципы в области государственно-частных партнерств на благо людей в поддержку целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития](#).

#### 4.2 **Справедливые и прозрачные отношения между некоммерческими и коммерческими структурами**

В течение последних трех-четырёх десятилетий масштабы коммерческой деятельности в области погоды и климата расширились. Важнейшей задачей для ВМО и метеорологического сообщества является поиск оптимальных решений для поддержания и совершенствования свободного международного обмена основными метеорологическими данными и продукцией при одновременной защите экономических интересов Членов в отношении устойчивости и развития их национальных метеорологических служб.

В свете этого Всемирный метеорологический конгресс утвердил политику, свидетельствующую о приверженности ВМО расширению и укреплению свободного и неограниченного международного обмена метеорологическими и связанными с ними данными и продукцией. Данная политика, подробно представленная в резолюции 40 (Кг-XII), также содержит «Руководящие принципы отношений между национальными метеорологическими или гидрометеорологическими службами (НМГС) и коммерческим сектором» (дополнение 3 к резолюции 40 (Кг-XII)), основанные на том понимании, что развитие обмена метеорологической и связанной с ней информацией в значительной мере зависит от надежных, справедливых, транспарентных и прочных отношений между государственным и «коммерческим»<sup>14</sup> секторами. Большинство из этих общих руководящих указаний остаются актуальными и сегодня; однако также признается, что степень принятия этих Руководящих принципов и масштабы их применения среди Членов могут значительно варьироваться. В ходе Кг-18 был сделан призыв к пересмотру и обновлению политики ВМО в области данных, представленной в резолюции 40 (Кг-XII), резолюции 25 (Кг-XIII) «Обмен гидрологическими данными и продукцией» и резолюции 60 (Кг-17) «Политика ВМО для международного обмена климатическими данными и продукцией в целях поддержки осуществления Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания».

#### 4.3 **Взаимная выгода**

Успешное и устойчивое взаимодействие между государственным и частным секторами опирается на вклад каждого из этих секторов, причем от успеха одного сектора зависит успех другого. В то время как государственный сектор с большей вероятностью будет инвестировать в долгосрочные программы и лежащую в их основе базовую инфраструктуру, необходимую для устойчивого высококачественного мониторинга погоды и климата, частный сектор может более оперативно реагировать в части целевых инвестиций в целях устранения пробелов в данных и удовлетворения особых потребностей потребителей. Частный сектор также быстрее внедряет инновации и новые технологии. Глубокое понимание государственным сектором потребностей общества и надежная связь с органами власти имеют решающее значение для обеспечения общественной безопасности посредством реагирования на авторитетные предупреждения. В то же время технологическая оперативность частного сектора может открыть возможности для удовлетворения новых и возникающих потребностей в обслуживании. ВМО обеспечивает прочную базу в области науки, данных и глобальных стандартов, которая способна формировать информационную основу и оказывать влияние на развитие этих видов обслуживания, а также предоставлять гарантии конечным пользователям в отношении их качества. Частный сектор опирается на предоставляемую государственным сектором важнейшую основу в области науки и наблюдений и может быть влиятельным поборником устойчивых государственных инвестиций в базовую инфраструктуру и возможности государственного сектора.

Справедливый и равноправный обмен данными и продукцией имеет важнейшее значение для успеха всей метеорологической отрасли в целом, поскольку наличие данных является

<sup>14</sup> В резолюции 40 термин «коммерческий сектор» используется при том понимании, что руководящие принципы относятся к коммерческому сектору, занимающемуся метеорологической деятельностью, включая государственные организации, занимающиеся коммерческой метеорологической деятельностью. См. приложение к настоящим Руководящим принципам.

критически важным фактором выполнения таких связанных со спасением жизни функций, как снижение риска бедствий, а также удовлетворения широкого спектра потребностей общества, которые не могут быть удовлетворены в рамках одного сектора, особенно в наименее развитых странах. Большое значение для полной реализации потенциала всех секторов имеют внедрение и расширение согласованной рамочной основы для условий доступа к данным на устойчивой и доступной по цене основе, в равной степени применимых к частному и государственному секторам.

#### 4.4 **Ключевые принципы взаимодействия между государственным и частным секторами**

В *Женевской декларации 2019 года: Формирование сообщества для принятия мер в области погоды, климата и воды* содержится настоятельный призыв в адрес всех заинтересованных сторон из государственного, частного и академического секторов придерживаться принципов Глобального договора Организации Объединенных Наций, в то время как ВМО были установлены принципы успешного партнерства. Ниже приводится набор ключевых принципов, распространяемых посредством политики ВМО на высоком уровне и настоящих Руководящих принципов.

- a) **Достижение прогресса в реализации всеобъемлющих задач, сформулированных в Конвенции ВМО**, а именно:
  - i) защита жизни и имущества;
  - ii) охрана окружающей среды;
  - iii) вклад в устойчивое развитие;
  - iv) содействие долгосрочным наблюдениям, сбору метеорологических, гидрологических и климатологических данных, включая соответствующие данные об окружающей среде, и обмену ими;
  - v) содействие наращиванию внутреннего потенциала;
  - vi) выполнение международных обязательств;
  - vii) вклад в международное сотрудничество.
- b) **Общая польза:** взаимодействие между государственным, частным и академическим секторами должно приносить общую пользу и ставить своей целью создание взаимовыгодных ситуаций, в которых государственные структуры и частные компании могут найти для себя возможности для инноваций и роста с опорой на науку в целях удовлетворения общественных потребностей. Общая польза может создаваться путем: использования опыта частного сектора и поддержки передачи технологий; содействия свободному и неограниченному обмену данными с учетом национальных обстоятельств и с должным соблюдением прав интеллектуальной собственности; ускорения внедрения исследовательских и технологических разработок в оперативную деятельность и стимулирования разработки новых видов обслуживания; передачи и распространения ценных знаний; инвестирования в местные исследования; развития человеческого потенциала посредством подготовки кадров, что поддерживает устойчивость метеорологической отрасли на всех уровнях.
- c) **Устойчивость:** государственный, частный и академический секторы должны способствовать устойчивости глобальной инфраструктуры путем изыскания возможностей для межсекторального взаимодействия, направленного на повышение эффективности и улучшение обслуживания общества. Для обеспечения фискальной устойчивости базовой инфраструктуры ключевых модулей метеорологической отрасли необходимы совместные усилия как в отношении совместного использования выгод, так и применительно к распределению рисков. В свою

очередь, для фискальной устойчивости необходимо обеспечить как долгосрочную устойчивость государственного бюджета, так и дополнительное частное финансирование. Государственный, частный и академический секторы должны изыскивать возможности для выполнения взаимодополняющих функций, сводя к минимуму дублирование или конкуренцию, если они приводят к неэффективности или наносят урон устойчивости основной инфраструктуры и возможностям в области предоставления обслуживания.

- d) **Совместное продвижение вперед:** стремительное развитие науки и техники сопряжено с риском увеличения разрыва между развитыми и развивающимися странами; кроме того, наличие глобальных поставщиков обслуживания может привести к маргинализации национальных служб, если эти службы не могут отвечать критериям качества необходимого обслуживания. В то же время у развивающихся стран есть возможность добиться значительного прогресса благодаря принятию инновационных решений при осуществлении видов деятельности, необходимых для выполнения того, что ВМО определяет в качестве ключевой роли НМГС: предоставление основной инфраструктуры наблюдений и авторитетного мнения в обслуживании, связанном с общественной безопасностью. Следует поощрять новый подход, предусматривающий эффективное взаимодействие с частным и академическим секторами, а также рациональную инвестиционную политику в области развития потенциала как на национальном уровне, так и по линии финансирования развития, в целях расширения предоставления высококачественной продукции и обслуживания во всех странах на основе выявленных потребностей пользователей. Этот подход должен включать усилия по оказанию помощи в устранении существующих пробелов в потенциале развивающихся стран, наименее развитых стран (НРС) и малых островных развивающихся государств (МОСРГ) посредством реализации проектов развития, направленных на повышение их потенциала по предоставлению важнейших видов обслуживания на устойчивой долгосрочной основе. Основным принципом, которого следует придерживаться, заключается в том, что любая страна, вне зависимости от своего уровня развития, должна иметь возможность продвигаться вперед и пользоваться благами современной науки и технологий, а также получать помощь в этом процессе.
- e) **Равные условия:** как государственный, так и частный сектор могут многое предложить в части достижения коллективных целей в поддержку общественных благ и конкретных потребностей заинтересованных сторон. Таким образом, представители как государственного, так и частного сектора должны иметь возможность предлагать варианты сотрудничества или иные формы взаимодействия, которые будут содействовать их совместной работе. Метеорологическое, климатическое, гидрологическое, морское и прочее связанное с окружающей средой обслуживание, осуществляемое как государственным, так и частным сектором, должно быть предоставлено с гарантированным уровнем качества. ВМО и государственным учреждениям Членов следует взаимодействовать с частным сектором в целях разработки и предоставления продукции и обслуживания, которые явным образом поддерживают и ускоряют достижение целей ВМО и правительств Членов. Однако, насколько практически возможно, такое взаимодействие не должно предоставлять исключительные права или подразумевать поддержку или предпочтение какой-либо конкретной структуры частного сектора или ее продукции или обслуживания. Кроме того, в последнее десятилетие частный сектор инвестировал средства в различные аспекты метеорологической отрасли, в том числе в сети наблюдений и механизмы распространения. В результате появилась уникальная возможность для двустороннего сотрудничества и обмена, включая обмен данными и знаниями, для содействия достижению общих целей и извлечения максимальной пользы из цепочки создания ценности для всех участников. В интересах поддерживаемых всеми равных условий как в общественной, так в частной деятельности по сбору и распространению данных следует избегать эксклюзивности прав собственности на данные.

При условии должного учета национального законодательства Членам следует обеспечивать равные условия доступа к коммерческим данным с ограничением

по использованию как для частных подразделений НМГС, так и для компаний частного сектора. Все заинтересованные стороны, включая НМГС, должны соблюдать соответствующее национальное законодательство и политику в отношении как предоставления данных, так и избежания антиконкурентной практики. В тех случаях, когда НМГС осуществляет управление как государственными, так и частными подразделениями, при осуществлении таких видов деятельности, как обмен данными и продукцией (включая выходную продукцию компьютерных моделей) и предоставление обслуживания (включая консультационные услуги), эти подразделения должны рассматриваться как разные субъекты. Кроме того, если НМГС с частным подразделением получает или генерирует данные или продукцию, которые она не полностью распределяет среди коммерческих пользователей на полной и неограниченной основе в соответствии с резолюцией 40 (Кг-XII), резолюцией 25 (Кг-XIII) или резолюцией 60 (Кг-17), то к коммерческой деятельности такой НМГС должен применяться подход, аналогичный подходу, используемому в отношении коммерческой деятельности коммерческих пользователей.

- f) **Безупречность репутации:** ВМО, НМГС и заинтересованные стороны из государственного, частного и академического секторов должны стремиться к взаимовыгодным отношениям и партнерствам на благо общества. В процессе взаимодействия необходимо поддерживать репутацию, а также авторитет, независимость и беспристрастность ВМО и учреждений, созданных ее Членами.
- g) **Суверенность:** необходимо уважать прерогативу Членов ВМО в определении того, каким образом метеорологическое, климатическое и гидрологическое обслуживание должно быть организовано и предоставляться внутри суверенных государств. Это включает национальную или региональную политику в отношении обеспечения того, чтобы государственные данные и продукция представлялись в свободном и открытом доступе.
- h) **Транспарентность:** взаимодействие с частным сектором должно быть транспарентным. Информация о характере и масштабе основных договоренностей должна быть доступна соответствующим структурам и широкой общественности.

## 5. ГЛОБАЛЬНЫЕ, РЕГИОНАЛЬНЫЕ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ РОЛИ

Для поощрения более эффективного взаимодействия между государственным и частным секторами необходимо регулярно проводить консультации и осуществлять меры на глобальном, региональном и национальном уровнях, которые будут включать определение ролей органов ВМО при их взаимодействии с другими заинтересованными сторонами в рамках метеорологической отрасли.

### 5.1 Глобальный уровень — Всемирная метеорологическая организация

ВМО содействует глобальной международной деятельности и сотрудничеству в областях погоды, климата и воды на благо всех стран и народов. Роль ВМО в поддержке эффективного взаимодействия между государственным и частным секторами включает следующее:

- a) **Модернизированные и четко сформулированные стандарты и рекомендуемые практики.** ВМО — признанная организация по установлению стандартов, и ее стандарты и рекомендуемые практики разрабатываются в целях обеспечения возможностей для единого глобального обмена данными в областях погоды, климата, воды и окружающей среды, а также предоставления в высокой степени гармонизированного обслуживания в области обработки данных и прогнозирования; ВМО предоставляет обслуживание соответствующего качества и с достаточно высокими стандартами для конкретных секторов экономики и общественности. Стандарты постоянно совершенствуются на основе меняющихся

требований и развивающихся технологий. За время своего существования ВМО (а до нее — Международной метеорологической организации (ММО)) удалось мобилизовать мировое сообщество экспертов в целях содействия развитию, проверке и распространению стандартов и рекомендуемых практик. Как только эти стандарты и практики утверждаются Всемирным метеорологическим конгрессом, они обеспечивают необходимый уровень стандартизации, функциональной совместимости и совместного использования инвестиций, что лежит в основе нынешнего большого успеха глобальной метеорологической и климатической отрасли. Учитывая, что эти нормы должны соблюдаться всеми поставщиками во всех странах, являющихся Членами ВМО, в будущем ВМО следует привлекать к процессу установления стандартов больше экспертов из частного сектора и научных кругов, в том числе посредством профессиональных ассоциаций, таких как ПГМО, и других соответствующих международных органов, для обеспечения совместной ответственности за эти стандарты. Поскольку работа ВМО по установлению стандартов и практик распространяется и на ВГЧС, необходимо действовать осторожно, чтобы не допустить навязывания конкретных решений; вместо этого следует ориентироваться на желаемые результаты и эффективность работы. ВМО следует также укрепить свою роль для содействия в обеспечении качества данных и обслуживания. В частности, следует способствовать обеспечению соответствия стандартам во всех секторах отрасли и поддерживать их посредством согласованных мер верификации и проверки.

- b) **Поощрение свободного и неограниченного обмена данными.** Правительства, подписавшие Конвенцию ВМО, обязались учитывать международные нормы, установленные ВМО, и соблюдать их. К ним относятся стандарты и практики, связанные со сбором и совместным использованием данных и продукции заинтересованными сторонами в соответствии с резолюцией 40 (Кг-XII), резолюцией 25 (Кг-XIII), резолюцией 60 (Кг-17) и соответствующими положениями Технического регламента. ВМО будет по мере необходимости разрабатывать и адаптировать для НМГС и других заинтересованных сторон руководящие указания по свободному и неограниченному международному обмену данными и продукцией с учетом сложившегося контекста, в котором все более значимую роль в представлении данных будут играть субъекты частного сектора, научных кругов и гражданского общества.
- c) **Содействие диалогу между всеми заинтересованными сторонами.** ВМО, совместно со своими Членами, следует формулировать политику и стратегии по повышению эффективности передачи информации о ценности государственного метеорологического и гидрологического обслуживания. ВМО взяла на себя ведущую роль в стимулировании и развитии глобального диалога между субъектами государственного, частного и академического секторов, вовлекая в него этих субъектов и отслеживая изменения и тенденции. Открытая консультативная платформа (ОКП) «Партнерство и инновации для следующего поколения сведений, связанных с погодой и климатом», которая начала свою работу на Кг-18 в июне 2019 года, будет служить открытой, конструктивной и основанной на широком участии рамочной основой для совместной проработки трудных задач, стоящих перед метеорологической отраслью. С помощью платформы, основанной на принципе взаимного уважения и доверия, будут созданы условия для того, чтобы все заинтересованные стороны были в курсе вопросов и возможностей, как институциональных, так и технологических, для стимулирования взаимовыгодных подходов и поощрения нововведений. Новая парадигма сотрудничества будет включать в себя активный обмен идеями и взаимодействие с заинтересованными сторонами для перехода от изолированных действий одной заинтересованной стороны к скоординированным инициативам, которые разрабатываются и распространяются, преодолевая секторальные и организационные границы. Новой структуре управления ВМО, в том числе ее техническим комиссиям, следует активно стремиться более эффективно привлекать имеющихся экспертов не только из государственного сектора, но и из научных кругов и частного сектора.

Для реализации данного всеобъемлющего подхода необходимы нововведения в отношении способа осуществления деятельности технических органов и эффективного использования современных технологий связи и взаимодействия.

- d) **Исследование возникающих вопросов и меняющихся ролей.** По мере развития метеорологической отрасли ВМО следует отслеживать вопросы, возникающие в связи с взаимодействием между государственным и частным секторами, которые могут повлиять либо на ее Членов, либо на устойчивость самой глобальной метеорологической отрасли. В том числе ВМО следует изучить целесообразность и желательность выполнения новых функций по поддержке обеспечения качества данных и обслуживания. Так, например, учитывая постоянно растущее число потенциальных поставщиков обслуживания, существует острая потребность в том, чтобы международный орган давал объективную оценку качества предоставляемой информации и обслуживания, что помогает пользователям выбирать поставщиков на основе принципов обеспечения качества. Программы и экспертные органы ВМО участвуют в разработке и внедрении методологий проверки, кампаний по взаимному сравнению и руководящих указаний по менеджменту качества, в то время как верификация прогнозов различных поставщиков обслуживания как из частного, так и из государственного сектора производится независимыми третьими сторонами. В будущем для проведения различия между обслуживанием «надлежащего» и «ненадлежащего» качества необходимо будет более эффективно координировать деятельность по обеспечению качества и разработать соответствующие критерии при участии государственного, частного и академического секторов отрасли. Секретариату ВМО также следует стремиться и далее расширять свои специальные знания по вопросу о «метеорологии как коммерческой деятельности».

## 5.2 Региональный уровень — региональные ассоциации

Региональные ассоциации ВМО взаимодействуют со своими Членами, устанавливая связи с другими заинтересованными сторонами, а также назначают и поддерживают региональные центры для предоставления Членам регионального обслуживания. Для поддержки взаимодействия с субъектами из частного сектора и другими заинтересованными сторонами региональным ассоциациям настоятельно рекомендуется взять на себя дополнительные функции, включая:

- a) **Сбор и распространение информации и руководящих указаний.** Региональным ассоциациям настоятельно рекомендуется способствовать управлению преобразованиями и выступать в поддержку открытых консультаций, а также обмена знаниями и опытом, с тем чтобы дать Членам возможность перенимать опыт друг друга и при необходимости предоставлять поддержку для эффективного взаимодействия между государственным и частным секторами. Знания могут распространяться на глобальном уровне через Секретариат ВМО и передаваться на региональный и национальный уровни, или же региональные ассоциации могут делиться знаниями непосредственно с Членами и другими заинтересованными сторонами.
- b) **Повышение осведомленности и содействие развитию потенциала Членов.** Региональным ассоциациям настоятельно рекомендуется проводить учебные мероприятия по повышению осведомленности для персонала НМГС. Им также настоятельно рекомендуется продемонстрировать лидерство путем повышения ценности взаимодействия государственного и частного секторов в предоставлении метеорологического и климатического обслуживания на благо общества. При осуществлении усилий по укреплению институционального потенциала в области взаимодействия между государственным и частным секторами следует особо подчеркивать практические методы организации партнерств между государственным, частным и академическим секторами в свете достижения ЦУР Организации Объединенных Наций, и они должны подкрепляться примерами передовой национальной практики.



- с) **Рассмотрение возможности дальнейшего сотрудничества в области предоставления обслуживания на региональном и субрегиональном уровнях.** Региональным ассоциациям следует проинформировать своих Членов о текущем ходе взаимодействия между государственным, частным и академическим секторами в контексте ожидаемого роста спроса на информацию и обслуживание, а также ожидаемого роста их предложения. В частности, региональные ассоциации должны обеспечить, чтобы их Члены понимали и использовали преимущества все большей интернационализации предоставления обслуживания. Современные технологии предусматривают возможность предоставления обслуживания на международном и региональном уровнях в форме данных и информации, которые в прошлом предоставлялись исключительно национальными структурами. Это одновременно создает риски и открывает возможности. Региональные ассоциации должны информировать своих Членов об этих рисках и возможностях, чтобы помочь им адаптироваться к новым условиям. Региональным ассоциациям следует также изучать и поощрять примеры регионализации определенных видов обслуживания в рамках двусторонних или многосторонних договоренностей Членов в отношении сотрудничества, что способствует повышению конкурентоспособности обслуживания и сокращению связанных с ним затрат. Данный субрегиональный и региональный подход не должен ограничиваться государственным сектором; региональным ассоциациям необходимо изучить возможность повышения эффективности путем трансграничного взаимодействия между государственным и частным секторами без ущерба для национальных мандатов или требований к качеству.

### 5.3 Национальный уровень — Члены и их НМГС

Ввиду расширения участия частного сектора Членам и их назначенным учреждениям, таким как НМГС, настоятельно рекомендуется принять меры по сохранению и укреплению взаимодействия заинтересованных сторон с целью максимального извлечения соответствующих социально-экономических выгод в кратко- и долгосрочной перспективе. Эффективное взаимодействие также открывает возможности для укрепления НМГС или иных назначенных учреждений, а также метеорологической отрасли в целом. Видоизменяющаяся роль Членов в этом отношении включает в себя:

- а) **Содействие структурированному диалогу с частным сектором.** Назначенным учреждениям Членов, таким как НМГС, настоятельно рекомендуется инициативно подходить к налаживанию структурированных диалогов между заинтересованными сторонами из государственного, частного и академического секторов по вопросам, представляющим взаимный интерес. Проводимые на регулярной основе диалоги с этими субъектами были бы эффективным способом улучшения взаимопонимания и укрепления отношений на основе доверия. При организации этих диалогов НМГС или другие назначенные учреждения могут извлечь пользу от осознания возможностей, открывающихся там, где национальные цели совпадают с целями частного сектора.
- б) **Принятие надлежащего законодательства и бизнес-моделей, управление изменениями и опора на использование основных сильных сторон.** В условиях, когда в ближайшие десятилетия участие частного сектора в метеорологическом и гидрологическом обслуживании, по всей вероятности, будет продолжаться, НМГС следует постоянно повышать качество своей продукции и обслуживания и расширять их распространение, с тем чтобы обеспечить их успех во все более конкурентной среде. Им необходимо адаптироваться к постоянным изменениям их бизнес-моделей, в том числе путем совершенствования национального законодательства, позволяющего осуществлять эффективное взаимодействие между государственным и частным секторами в целях оптимального использования ресурсов и сильных сторон каждого сектора. Растущая нагрузка на государственный бюджет во многих государствах ложится значительной нагрузкой на НМГС с точки зрения их способности поддерживать и развивать свою инфраструктуру и потенциал в области предоставления обслуживания. Чтобы справиться с этой нагрузкой, Членам следует принять соответствующее национальное законодательство, обеспечивающее

эффективное взаимодействие между государственным и частным секторами на равноправной основе и способствующее принятию взаимовыгодных решений, отвечающих потребностям общества, включая укрепление авторитетной роли НМГС в предоставлении обслуживания в соответствии с мандатами, выданными им правительствами.

- c) **Поощрение внедрения стандартов и руководящих указаний ВМО.** При выполнении своих обязательств в качестве Членов ВМО правительствам необходимо обеспечить эффективный надзор над всеми национальными субъектами, предоставляющими информацию и обслуживание в рамках сфер деятельности ВМО, в целях обеспечения их соответствия техническим регламентам ВМО (стандартам и рекомендуемым практикам, процедурам и спецификациям). Таким образом можно гарантировать успех глобальной стандартизации информации и продукции, а также их качество. Членам настоятельно рекомендуется поощрять повышение уровня осведомленности о стандартах, руководящих указаниях и прочих технических регламентах ВМО и их соблюдение среди всех заинтересованных сторон, а также внедрять эффективные меры для исправления случаев их несоблюдения.
- d) **Развитие партнерских связей со структурами гражданского общества.** В меняющемся мире, характеризующемся растущей уязвимостью общества для погодных и климатических рисков, назначенным учреждениям Членов, таким как НМГС, настоятельно рекомендуется взаимодействовать с гражданским обществом в целях расширения охвата общин и в особенности отдельных граждан для углубления понимания общественностью предупреждений о стихийных бедствиях и принятия ответных мер в связи с ними.
- e) **Изучение возможностей для новых национальных и трансграничных партнерств.** С учетом предстоящего увеличения разнообразия видов предоставляемого обслуживания в области погоды, климата и воды с участием многих заинтересованных сторон Членам следует поощрять национальные агентства к налаживанию партнерских отношений друг с другом или к созданию многонациональных моделей предоставления обслуживания посредством двусторонних или многосторонних соглашений об обслуживании. Такие модели позволили бы привлечь ресурсы, повысить эффективность и обеспечить последовательное и бесперебойное трансграничное предоставление обслуживания.

## 6. **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВЕННЫМ И ЧАСТНЫМ СЕКТОРАМИ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ ПОТЕНЦИАЛА**

В Повестке дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года содержится призыв к объединению усилий для достижения общих целей и осознанию необходимости неотложных действий на страновом уровне. Большинство ЦУР относятся к связанным с погодой, климатом и водой областям. Для их достижения необходим целостный подход с участием многих заинтересованных сторон из государственного, частного и академического секторов в целях развития и расширения возможностей общества для содействия снижению его уязвимости для экстремальных метеорологических и климатических явлений. Ряд заинтересованных сторон вложили значительные средства для того, чтобы цели, поставленные в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015—2030 годы и Парижском соглашении, были достигнуты. Эффективность этих вложений будет во многом зависеть от способности нового поколения связанных с погодой и климатом сведений служить информационной основой для принятия решений на всех уровнях.

Хотя спрос на информацию и обслуживание растет экспоненциально, многие НМГС в развивающихся странах сталкиваются с серьезными проблемами в части

производительности. Для устранения этого пробела в потенциале необходимо обеспечить расширение масштабов сотрудничества и извлечение пользы из опыта и знаний с помощью стратегических партнерств.

Для осуществления мер по развитию потенциала в целях обеспечения подготовки высококачественной метеорологической, гидрологической и климатической информации, необходимой для устойчивого развития, и доступа к ней потребуются не только согласованные усилия всех заинтересованных сторон в глобальной метеорологической отрасли, но также мобилизация значительных финансовых ресурсов. Для выполнения этой непростой задачи потребуются привлечение учреждений по финансированию развития (УФР) в качестве еще одного важного партнера отрасли. Растущий поток ресурсов для наращивания потенциала гидрометеорологического обслуживания, в том числе поступающих по линии Зеленого климатического фонда (ЗКФ), многосторонних банков развития и двусторонних партнеров, требует более системного и взаимодополняющего подхода к устойчивому инвестированию. Необходимо сосредоточить усилия не только на объеме, но и на качестве инвестиций для укрепления потенциала и значимости НМГС как основных учреждений, участвующих в планировании устойчивого развития страны.

Для наращивания потенциала развивающихся стран на устойчивой основе ВМО и всем заинтересованным сторонам метеорологической отрасли, включая УФР, следует разработать на основе открытого и конструктивного диалога устойчивые бизнес-модели для обеспечения оптимального использования имеющихся механизмов финансирования. Взаимосвязи и взаимозависимость между развивающимися и развитыми странами обуславливают необходимость наличия у отрасли двух основных рабочих целей: по созданию устойчивой глобальной инфраструктуры для осуществления глобального обслуживания и по обеспечению для развивающихся стран возможности наращивать местный потенциал для предоставления обслуживания исходя из национальных потребностей и с надлежащим использованием доступного глобального обслуживания. Потенциал по поддержке местных возможностей во всем сообществе ВМО зависит и будет и далее зависеть от способности частного сектора создавать рабочие места, особенно в условиях снижения активности государственного сектора в свете сокращения бюджета. В этой связи акцент на повышении квалификации местных специалистов в сфере информационных технологий и прогресс в области внедрения научных достижений в обслуживание будут идти рука об руку с развитием и расширением местного потенциала в частном секторе, который будет необходим для поддержания развития потенциала, предусмотренного для всех Членов.

Проекты по развитию, включающие взаимодействие между государственным и частным секторами, обладают потенциалом по обеспечению устойчивых решений для модернизации национальной инфраструктуры и повышения доступности и качества требуемого обслуживания, необходимого национальной экономике и гражданам. Для создания условий для таких партнерств заинтересованным сторонам из государственного и частного секторов необходимо укреплять взаимное доверие, соблюдать кодекс этики и стремиться к установлению долгосрочного взаимодействия. Необходимо дорабатывать и распространять бизнес-модели, основанные на привлечении ресурсов и совместном распределении затрат и доходов. Важную роль в таких партнерствах также играет академический сектор, который открывает доступ к нововведениям и подготовке кадров, а также к образовательным возможностям.

На международном уровне ВМО следует тесно сотрудничать с УФР в области разработки проектов, которые основаны на приоритетных национальных потребностях согласно принципу «люди — прежде всего» и которые являются финансово жизнеспособными для обеспечения устойчивости и служат укреплению потенциала развивающихся стран по участию в международном обмене данными и продукцией посредством глобальных систем ВМО.

## ПРИЛОЖЕНИЕ. ГЛОССАРИЙ ТЕРМИНОВ

Примечание: данный глоссарий терминов находится в процессе разработки. Приведенные ниже определения актуальны только в контексте настоящих Руководящих принципов и не должны рассматриваться как универсально применимые.

**Академический сектор:** государственные или частные высшие учебные заведения, присуждающие ученые степени; государственные или частные некоммерческие исследовательские институты, основной задачей которых является проведение научных исследований (источник: Европейская комиссия<sup>1</sup>).

**Взаимодействие между государственным и частным секторами:** сотрудничество между НМГС (и/или иными представителями государственной власти) и субъектами частного сектора для подготовки и предоставления метеорологической, климатической, гидрологической, морской и соответствующей связанной с окружающей средой информации и обслуживания с соблюдением государственных интересов и мандатов НМГС и с учетом бюджетных ограничений.

**Взаимодействие с частным сектором (или деловым сектором)<sup>2</sup>:** любой вид взаимодействия с частными/деловыми структурами, преследующий различные цели, начиная от неформальных переговоров и обсуждений и заканчивая созданием платформ для обмена знаниями и полномасштабных партнерств, предполагающих финансирование или обмен брендовыми активами. Такое взаимодействие может осуществляться различными способами, включая, среди прочего, создание партнерств, и может быть сопряжено с различными уровнями публичной огласки.

**Государственно-частные партнерства:** добровольные и основанные на сотрудничестве отношения между различными субъектами государственного и частного (негосударственного) секторов, в рамках которых все участники договариваются совместными усилиями добиваться поставленной цели или выполнения конкретных задач. Партнерства могут выполнять различные функции, в том числе содействовать достижению какой-либо цели, обеспечивать внедрение нормативных стандартов или кодексов поведения либо совместное использование и координацию ресурсов и экспертных знаний. Они могут создаваться для осуществления одного конкретного вида деятельности или охватывать целый ряд направлений, или даже трансформироваться в прочный союз на основе консенсуса и ответственности каждой сотрудничающей организации и ее заинтересованных сторон. Несмотря на значительные различия между государственно-частными партнерствами, они обычно создаются в качестве структурированных механизмов сотрудничества на условиях разделения ответственности, совместного использования экспертных знаний, ресурсов и других выгод.

**Данные и обслуживание:** «данные» и «обслуживание» являются взаимодополняющими и нередко пересекающимися по смыслу понятиями. Ожидается, что их использование и определение будут со временем уточняться.

### Деловой сектор<sup>3</sup>:

- ориентированные на получение прибыли и коммерческие предприятия любого размера, независимо от того, находятся ли они в частной собственности, являются государственными или полностью управляются правительствами;
- корпоративные фонды и фонды, которые напрямую финансируются и/или управляются коммерческими предприятиями;

<sup>1</sup> См. <https://ec.europa.eu/info/funding-tenders/opportunities/portal/screen/support/faq/483>.

<sup>2</sup> См. United Nations Sustainable Development Group, [UNSDG Common Approach to Prospect Research and Due Diligence for Business Sector Partnerships, Annex 1](#) (Общий подход к перспективным исследованиям и обеспечению должной предусмотрительности для партнерств в коммерческом секторе Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (ГООНУР), приложение 1).

<sup>3</sup> Там же.

- ассоциации, коалиции и объединения предпринимателей, включая, например, торговые палаты, ассоциации работодателей, кооперативы, а также промышленные и межотраслевые инициативы, участниками которых являются коммерческие предприятия.

**Коммерческий сектор:** правительственные или неправительственные организации или физические лица, действующие в коммерческих целях (источник: резолюция 40 (Кг-ХII), дополнение 4).

**Метеорологическая отрасль (или погодно-климатическая отрасль):** термин, который используется для описания многообразия систем и структур, участвующих в подготовке и предоставлении метеорологической, климатологической, гидрологической, морской и связанной с окружающей средой информации и обслуживания. Несмотря на то, что в термине используется только слово «метеорологическая», эта отрасль охватывает все области деловой активности ВМО, включая погоду, климат и водные ресурсы, и все основные виды деятельности ВМО — наблюдения, моделирование, обработку данных и прогнозирование, а также другие связанные с ними виды обслуживания и исследования. Метеорологическая отрасль включает структуры государственного сектора (НМГС и другие государственные учреждения), структуры частного сектора (включая производителей оборудования, компании-поставщики обслуживания, а также частные медиакомпании и т. д.) и научные круги, а также структуры гражданского общества (организации на уровне сообществ, НПО, национальные метеорологические общества, научные ассоциации и т. д.). Метеорологическая отрасль представлена на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях.

Понятием «глобальная метеорологическая отрасль» описывается глобальный уровень многонациональной метеорологической отрасли со многими заинтересованными сторонами, включающей мониторинг и предсказание состояния системы Земля и предоставление обслуживания субъектами из государственного, частного и академического секторов, а также из структур научных обществ и гражданского общества.

**Частный сектор**<sup>4</sup>: часть экономики, которая управляется физическими и юридическими лицами и не контролируется государством. Таким образом, частный сектор охватывает все коммерческие предприятия, которые не принадлежат государству или не управляются им, и, согласно некоторым определениям, может также включать частные организации (например, семейные фонды или ассоциации) или влиятельных лиц, в том числе с высокой чистой стоимостью активов.

---

<sup>4</sup> Там же.

За дополнительной информацией просьба обращаться:

## **World Meteorological Organization**

7 bis, avenue de la Paix – P.O. Box 2300 – CH 1211 Geneva 2 – Switzerland

**Strategic Communications Office**

Тел.: +41 (0) 22 730 87 40/83 14 – Факс: +41 (0) 22 730 80 27

Электронная почта: [communications@wmo.int](mailto:communications@wmo.int)

[public.wmo.int](http://public.wmo.int)